

BÁO CÁO THAM LUẬN

Tình hình kết quả thực hiện các quy định hiện hành về tổ chức và chế độ chính sách đối với người hoạt động ở thôn

Thực hiện Công văn số 82/HĐND-VP ngày 08/4/2020 của HĐND tỉnh Quảng Nam về việc đề nghị chuẩn bị nội dung tham luận tại hội nghị trực tuyến lấy ý kiến về dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 15, HĐND tỉnh khóa IX.

UBND huyện báo cáo cho Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về “*Tình hình kết quả thực hiện các quy định hiện hành về tổ chức và chế độ chính sách đối với người hoạt động ở thôn; các kiến nghị đề xuất về nội dung dự thảo nghị quyết quy định tổ chức và chế độ chính sách đối với người hoạt động ở thôn trong thời gian đến*”, nội dung như sau:

1. Kết quả thực hiện, vướng mắc, bất cập trong thực hiện các quy định hiện hành về số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố (Nghị quyết 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh.

- UBND huyện tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị quyết 43/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh, quy định về số lượng, chức danh, mức phụ cấp:

+ Số lượng, chức danh: 03 người đảm nhận 05 chức danh, trong đó có 02 người kiêm chức:

Bí thư chi bộ kiêm Trưởng thôn hoặc kiêm Trưởng ban công tác mặt trận;

Trưởng thôn hoặc Trưởng ban công tác mặt trận;

Thôn đội trưởng kiêm Công an viên.

+ Mức phụ cấp:

Mỗi người được hưởng phụ cấp hàng tháng bằng 1,0 mức lương cơ sở.

Riêng Bí thư chi bộ kiêm Trưởng thôn hoặc kiêm Trưởng ban công tác mặt trận thì được hưởng thêm mức kiêm nhiệm 0,5 mức lương cơ sở.

- Vướng mắc, bất cập:

Chủ trương giảm người hoạt động không chuyên trách ở thôn, bố trí 03 người đảm nhận 05 chức danh, sáp nhập thôn, địa bàn hoạt động rộng, công việc trực tiếp nhiều, nhưng mức phụ cấp hàng tháng thấp nên cán bộ thôn chưa tâm huyết làm việc. Thôn đội trưởng kiêm Công an viên không phát huy hiệu quả.

2. Sự phù hợp, đồng bộ, nhất quán về đề xuất quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp, phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công

việc của thôn trên địa bàn huyện theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 1703/TTr-UBND và Đề án 1720/ĐA-UBND ngày 27/3/2020 (Đề án 1720).

(Cụ thể: đánh giá nội dung đề xuất quy định mức phụ cấp, mức bồi dưỡng đối với từng chức danh với chức năng, nhiệm vụ và mức độ tham gia công việc; sự nhất quán, đồng bộ về quy định phụ cấp hàng tháng đối với 03 chức danh (Bí thư chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng Ban Công tác mặt trận) ở thôn theo Đề án 1702 giữa thôn được khoán quỹ phụ cấp 5,0 với thôn được khoán quỹ phụ cấp 3,0; giữa quy định mức phụ cấp ở thôn với mức phụ cấp hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã).

- Theo quy định tại khoản 6, Điều 2, Nghị định số 34/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ, về chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố: *“Ngân sách nhà nước thực hiện khoán quỹ phụ cấp bằng 3,0 lần mức lương cơ sở để chi trả hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở mỗi thôn, tổ dân phố. Riêng đối với thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên, thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền; thôn thuộc xã biên giới hoặc hải đảo được khoán quỹ phụ cấp bằng 5,0 lần mức lương cơ sở”* thì phải thực hiện theo quy định.

Tuy nhiên, đối với huyện miền núi Đông Giang 3 chức danh thôn: Bí thư chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng Ban Công tác mặt trận được hưởng mức khoán quỹ phụ cấp bằng 3,0 lần mức lương cơ sở để chi trả hàng tháng theo Đề án 1702 cho mỗi chức danh được hưởng hệ số mức phụ cấp là 1,0 là thấp.

Đề nghị: đối với huyện miền núi, ngoài mức khoán quỹ phụ cấp bằng 3,0 lần mức lương cơ sở để chi trả hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở mỗi thôn, đề nghị ngân sách tỉnh hỗ trợ thêm mỗi chức danh với mức hệ số 0,3 mức lương cơ sở để người hoạt động không chuyên trách ở thôn đảm bảo phần nào cuộc sống, yên tâm tham gia công tác tại thôn.

- Việc quy định mức phụ cấp ở thôn với mức phụ cấp hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã:

+ Theo Đề án 1702, việc quy định mức phụ cấp hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn theo mức quy định của Nghị định số 34/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ. Tuy nhiên tỉnh cần xem xét hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn ở những huyện miền núi.

+ Theo Nghị quyết số 12/NQ-HĐND, ngày 03/10/2019 của HĐND tỉnh Quảng Nam quy định mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã theo mức quy định của Nghị định số 34/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ. Tuy nhiên quy định số lượng 14 chức danh người hoạt động không chuyên trách cấp xã, đối với xã loại 2 bố trí tối đa 12 người, nếu bố trí đủ 12 người cho 12 chức danh, còn 2 chức danh còn lại phải phân công công chức hoặc người không chuyên trách cấp xã thực hiện nhưng không được hưởng phụ cấp kiêm nhiệm.

3. Phương án quy định cụ thể về mức khoán kinh phí hoạt động ở thôn, chi hội; quy định việc sử dụng kinh phí hoạt động này để chi bồi

đưỡng trực tiếp cho người tham gia công việc như cách làm của một số địa phương hiện nay (thay vì quy định mức bồi dưỡng cố định hàng tháng như Đề án 1702).

Đối với huyện Đông Giang hiện nay tại các xã, thị trấn đã cũng cố các chức danh khác hoạt động ở thôn, như: Phó Bí thư Chi bộ, Phó Trưởng thôn, Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh, Chi hội trưởng Hội Nông dân, Chi hội trưởng Hội Phụ nữ, Bí thư Chi đoàn, nhưng không có kinh phí để chi bồi dưỡng trực tiếp cho người tham gia công việc ở thôn, các nguồn đoàn phí, hội phí của các đoàn thể, các nguồn quỹ hợp pháp khác không có để chi bồi dưỡng, những người tham gia công việc ở thôn thôn hoạt động cầm chừng.

- Về Phương án quy định cụ thể về mức khoán kinh phí hoạt động ở thôn, chi hội theo Đề án 1702 của tỉnh:

UBND huyện Đông Giang kính đề nghị tỉnh quy định mức bồi dưỡng hàng tháng đối với các chức danh khác ở thôn Phó Bí thư chi bộ, Chi hội trưởng Hội phụ nữ, Chi hội trưởng Hội Nông dân, Chi hội trưởng Hội Cựu chiến binh và Bí thư Đoàn thanh niên bằng hệ số 0,3 mức lương cơ sở/người/tháng ($0,3 \times 1.490.000 = 447.000$). Vì theo Quyết định số 10/2012/QĐ-UBND, ngày 29/5/2021 của UBND tỉnh ban hành quy định về chức danh, mức phụ cấp, chế độ, chính sách, mức khoán kinh phí chi trả phụ cấp cho những người hoạt động không chuyên trách xã, phường, thị trấn và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Nam đã quy định phụ cấp hàng tháng bằng hệ số 0,3 so với mức lương tối thiểu chung trước khi chưa thực hiện sáp nhập thôn, nay đã thực hiện sáp nhập thôn, số lượng thôn giảm, phạm vi thôn rộng, số người làm trực tiếp ở thôn đã giảm mà quy định cứng mức bồi dưỡng hàng tháng 300.000 đồng/người/tháng theo Đề án 1702 là không phù hợp. Vậy kính đề nghị xem xét nâng mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc ở thôn.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh;
- Ban TVHU;
- TT HĐND huyện;
- CT, các PCT;
- C, PVP;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Đinh Văn Hươm

